

## Innehållsförteckning

Presentationer.....	4
Beslut fattade på delegation.....	5
Motion angående utredning om att behandla matavfall i egen regi.....	6
Anbud för behandling av matavfall.....	9
Anbud för behandling av brännbart avfall.....	10
Avfallstaxa, ikraftträdande 1 januari 2021.....	11
Ekonomisk uppföljning kvartal 1, 2020.....	13
Samrådsversion ”Avfallsplan – förebyggande och hantering av avfall”.....	14
Remiss medborgarförslag från Töreboda kommun.....	15
AÖS samrådspart producentansvarsorganisationer.....	16
Informationsärenden.....	17
Övriga frågor.....	19

Plats och tid Mariestad stadshus Vänersalen, kl. 09.00 – 12.30

Deltagande

Beslutande	Ersättare
Martin Odenö (M), Jan Hassel (S) Lars Glad (M) Anders Lundgren (C) Sven-Inge Eriksson (KD) Rolf Källman (M) Rolf Eriksson (S) §§ 7-15 Sven Olsson (C) Karola Svensson (C)	Adam Johansson (M) (via Skype) §§ 7-15 Anita Löfgren (S) (via Skype)

Övriga deltagande

Lars Persson, förbundschef Jessica Rytter, avfallsingenjör Linda Moularé, ekonomichef	Karin Franzén, Utredarna AB, § 8 Pär Gunnarsson, upphandlingsjurist Skövde kommun, § 10-12
---	--

Utses att justera Sven-Inge Eriksson (KD)

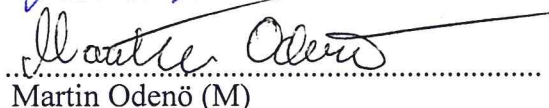
Underskrifter

Sekreterare

  
.....  
Linda Moularé

Paragrafer 7-19

Ordförande

  
.....  
Martin Odenö (M)

Justerande

  
.....  
Sven-Inge Eriksson (KD)

---

**ANSLAG**

Protokollet är justerat

Organ Kommunalförbundet Avfallshantering Östra Skaraborg

Sammanträdesdatum 2020-05-18

Justeringsdatum 2020-05-18

Anslagsdatum 2020-05-19

Överklagningstid t o m 2020-06-11

Underskrift

  
.....  
Linda Moularé

---

§ 7

Till protokollsjusterare utses Sven-Inge Eriksson (KD).

§ 8

## Presentationer

### Beslut

Direktionen lägger informationen till handlingarna.

### Bakgrund

- a) Kundundersökning 2020  
*utredarna* presenterar resultatet i senaste kundundersökningen. Det övergripande resultatet för avfallshanteringens helhet är 82 procent nöjdheter. Det är en procent lägre än vid förra undersökningen 2017.
  
- b) Ny avfallslagstiftning  
Redogörelse för de förändringar som nu implementeras i svensk lagstiftning med anledning av EU:s direktiv för avfallsområdet.

### Handlingar

AÖS kundundersökning "RentNöje" 2020

§ 9

## Beslut fattade på delegation

### Beslut

Direktionen lägger informationen till handlingarna.

### Bakgrund

Ordförande och förbundschef har fattat beslut enligt delegationsordningen för AÖS och protokollen redovisas.

### Handlingar

Delegationsprotokoll

§ 10

## Motion angående utredning om att behandla matavfall i egen regi

### Beslut

Direktionen beslutar att avslå motionen och att fullfölja den pågående upphandlingen av behandling av matavfall.

### Yrkanden

Sven-Inge Eriksson (KD), Jan Hassel (S), Rolf Källman (M), Rolf Eriksson (S) och Lars Glad (M) yrkar bifall till direktionens förslag.

Karola Svensson (C) yrkar bifall till motionen.

### Reservation

Falköpings kommuns ledamot, Karola Svensson (C), reserverar sig till förmån för eget yrkande på motionen, utredning om att behandla matavfall i egen regi.

### Bakgrund

I en sammanvägd bedömning av bifogad motion framstår framförallt den ekonomiska risken av att avbryta upphandlingen respektive av att behandla matavfallet i egen regi som betydande och direktionen föreslås därför att avslå motionen. Enligt bedömning föreligger risk för skadeståndstalan om upphandlingen skulle avbrytas i ett sent skede på förslag av en presumtiv anbudsgivare med hänvisning till en större verksamhetsförändring som inte tidigare varit aktuell.

Enligt motionen bör den pågående upphandlingen av behandling av matavfall avbrytas till förmån för AÖS utredning av att behandla matavfallet i egen regi vid biogasanläggningen i Falköping via ägande, arrende eller partnerskap. Enligt arbetsordning för direktionen i Avfallshantering Östra Skaraborg daterad 2019-01-01 kan en motion lämnas av direktionens ledamöter. Bifogad motion inkom 2020-05-06 och har lämnats av ledamoten från Falköpings kommun.

Den 12 mars 2020 annonserade Skövde kommuns upphandlingsenhet AÖS förfrågningsunderlag avseende behandling av matavfall respektive brännbart avfall. Sista dagen att lämna anbud var den 13 april och när inkomna anbud öppnades kunde upphandlingsenheten konstatera att det inte inkommit något anbud för be-



handling av matavfall från Falköpings kommun. Möjligheten för Falköpings kommun att inkomma med anbud i efterhand eller att starta en ny upphandlingsprocess har därefter prövats och befunnits realistiska.

Enligt bifogad motion är en vilja att utreda drift i egen regi ett godtagbart skäl för att avbryta upphandlingen. Under punkt 2.11 i förfrågningsunderlaget förbehåller sig AÖS också rätt att avbryta upphandlingen *"om politiska beslut fattas eller organisatoriska förändringar sker, som påverkar eller förändrar förutsättningarna för upphandlingens fullföljande"*. AÖS förbehåll har inte varit föremål för juridisk konsultation.

Att avbryta den pågående upphandlingen innebär att det nuvarande koncessionsavtalet behöver förlängas, vilket kan vara problematiskt med tanke på Lag om upphandling av koncessioner (LUK). Jämfört med inkomna anbud skulle det också innebära avsevärt högre kostnader för AÖS för behandling av matavfall.

Enligt förbundsordningens §2 är ändamålet med kommunalförbundet att skapa en långsiktigt hållbar organisation för insamling och hantering av avfall. Behandling av avfall har dock hittills ombesörjts via upphandling från externa samarbetspartners. En eventuell övergång till avfallsbehandling i egen regi bedöms vara en genomgripande verksamhetsförändring som bland annat förutsätter tillgång till olika behandlingsanläggningar. I samband med den blivande avfallsplanen har frågan om AÖS uppdrag aktualiserats och avfallsbehandling i egen regi skulle kunna adresseras i en eventuellt kommande process rörande AÖS förbundsordning.

Kommersiella aktörers förvärv av kommunala biogasanläggningar i Lidköping och Skövde är några av flera exempel på en pågående strukturomvandling med mer stordrift inom svensk biogasproduktion. Det beskrivs bland annat i Avfall Sveriges remissvar till biogasmarknadsutredningen SOU 2019:63; *"de offentligt finansierade (kommunala) samrötningsanläggningarna är ofta, men inte alltid, betydligt mindre jämfört med de större investeringar som görs idag av (privata) aktörer med andra uppdrag, annan drivkraft och andra investeringsmöjligheter i ryggen"*. Strukturomvandlingen innebär att en mindre biogasanläggning i Falköping i AÖS eventuella regi har att möta konkurrens från storskaliga produktionsanläggningar. Strukturomvandlingens påverkan på behandlingsavgifter för matavfall framgår också tydligt i AÖS pågående upphandling.

Biogasanläggningen i Falköping producerar rågas och vidareförädling av gasen sker i en samlokaliserad uppgraderingsanläggning som ägs av Göteborgs Energi. Biogasanläggningen är också integrerad med avloppsreningsverket vilket tillsammans sannolikt komplicerar AÖS eventuella ägande, arrende eller partnerskap.

Avfallsbehandling i egen regi skulle även innebära att AÖS organisation behöver utökas med specialkompetenser inom teknik, drift och marknad, mm. Omfattningen av en blivande organisation är oklar och påverkas till del av att det inte är möjligt för AÖS att samordna driften av biogasanläggningen och avloppsreningsverket.

Med tanke på vår parallella upphandling av behandling av brännbart avfall väcker motionen avslutningsvis frågan om att även behandla brännbart avfall i egen regi. Samtidigt förefaller det dock osannolikt att det skulle kunna förverkligas vid förbränningsanläggningen i Skövde.

Tillgänglig tid har inte medgivit analys av motionens övriga konsekvenser.

### Handlingar

Motion gällande utredning av behandling av matavfall i egen regi

### Delges

Falköpings kommun





§ 11

## Anbud för behandling av matavfall

### Beslut

Direktionen beslutar att anta anbud från anbudsgivare A.

### Bakgrund

Med anledning av att nuvarande koncessionsavtal upphör 2020-08-31 har behandling av matavfall upphandlats enligt Lag om Offentlig Upphandling (LOU). Två anbud har inkommit varav anbudsgivare A har lämnat det förmånligaste anbudet.

§ 12

## **Anbud för behandling av brännbart avfall**

### **Beslut**

Direktionen beslutar att anta anbud från anbudsgivare A.

### **Bakgrund**

Med anledning av att nuvarande koncessionsavtal upphör 2020-08-31 har behandling av brännbart avfall upphandlats enligt Lag om Offentlig Upphandling (LOU). Två anbud har inkommit varav anbudsgivare A har lämnat det förmånligaste anbudet.

§ 13

## Avfallstaxa, ikraftträdande 1 januari 2021

### Beslut

Direktionen föreslår kommunfullmäktige i AÖS medlemskommuner att anta förslag till ny gemensam avfallstaxa inklusive nedanstående tilläggsyrkanden att träda i kraft 1 januari 2021.

Avfallstaxan träder i kraft under förutsättning att samtliga medlemskommuner fattar beslut i enlighet med utformat förslag.

### Yrkande

Karola Svensson (C) yrkar att den miljöstyrande avgiften höjs till 570 kr. Bifalls av direktionen.

Karola Svensson (C) yrkar om förtydligande i punkt 4 angående vart kunder ska vända sig med ändringar. Bifalls av direktionen.

Lars Glad (M) yrkar att förslag om att sluta betala för avfallsrelaterad verksamhet i kommuner stryks. Bifalls av direktionen.

### Bakgrund

Efter avgörande av Högsta Förvaltningsdomstolen i december 2013 har beslut om avfallstaxor flyttats från kommunalförbundets direktion till medlemskommuners fullmäktigeförsamlingar. För att upprätthålla principen om likställda avgifter för solidarisk finansiering av gemensamma kostnader inom AÖS krävs därför likalydande beslut av samtliga medlemmars fullmäktige.

AÖS gör årliga underskott sedan år 2013 vilket är en konsekvens av den utbyggnad av insamling av matavfall som påbörjades under 2011. Som planerat har avgifterna varit oförändrade under perioden 2011 – 2018 och den utökade verksamheten tillsammans med generella kostnadsökningar har istället finansierats genom att minska eget kapital. Möjligheten till fortsatt finansiering via eget kapital är begränsad. Enligt föreliggande förslag till avfallstaxa för 2021 ökar intäkterna för grundavgifter och hämtningsavgifter med ca 6,4 mnkr. Intäkterna för tömning av latrin samt små avloppsanläggningar ökar samtidigt med ca 0,3 mnkr.

**Handlingar**

Avfallstaxa med ikraftträdande 1 januari 2021  
Avfallstaxa – skrivelse 2020-05-04

**Delges**

Kommunfullmäktige i samtliga medlemskommuner

§ 14

## Ekonomisk uppföljning kvartal 1, 2020

### Beslut

Direktionen lägger informationen till handlingarna.

### Bakgrund

Linda Moularé redogör för det ekonomiska läget efter första kvartalet. Resultatet är -1,4 mnkr för perioden vilket är ca 1,2 mnkr bättre än budgeterat. Det är främst kostnader för administration samt kostnader för behandling av material på återvinningscentralerna som understiger budget. Kostnaderna kommer att öka under året med förbränningskatt från 1 april och nya avtal för behandling av mat- och restavfall från 1 september. Bedömning av de ekonomiska konsekvenserna av Corona är än så länge för tidigt att göra.



§ 15

## Samrådsversion ”Avfallsplan – förebyggande och hantering av avfall”

### Beslut

Direktionen beslutar att återremittera samrådsversionen.

### Bakgrund

Direktionen informeras om samrådsversion till ny avfallsplan. Under samrådstillfället ges medlemskommuner och andra verksamheter och organisationer möjlighet att inkomma med synpunkter.

### Yrkande

Lars Glad (M) yrkar på att samrådsversionen återremitteras. Direktionen bifaller yrkandet.

### Handlingar

Skrivelse ”Avfallsplan – förebyggande och hantering av avfall”  
Samrådsversion ”Avfallsplan – förebyggande och hantering av avfall”

§ 16

## Remiss medborgarförslag från Töreboda kommun

### Beslut

Direktionen beslutar att lämna bifogat remissvar.

### Bakgrund

Ett medborgarförslag har inkommit till Töreboda kommun angående dispens från avfallshämtning och finansiering av avfallshantering.

Den kommunala kompetensen inom området avfallshantering är överförd till AÖS som därför har fått ärendet på remiss.

### Handlingar

Remissvar medborgarförslag till Töreboda kommun 2020-05-05

### Delges

Töreboda kommun

§ 17

## AÖS samrådspart producentansvarsorganisationer

### Förslag till beslut

Direktionen beslutar att vid samfällad begäran från medlemskommunerna återinträda i rollen som samrådspartner gentemot producentansvarsorganisationer.

### Bakgrund

Under 2005 valde Förpacknings- och tidningsinsamlingen (FTI) att vända sig till respektive medlemskommun för samråd och AÖS har därefter sporadiskt kallats till medlemskommuners samråd med FTI. Över tid har medlemskommuner uttryckt önskemål om att AÖS roll som medlemskommunernas gemensamma samrådspartner borde återupprättas. AÖS bedömer att det bör ske via samfällda och formella beslut i medlemskommunerna. AÖS framtida samråd med producentansvarsorganisationer förutsätter medverkan av ansvariga för kommunal mark, bygglov och miljötillsyn hos respektive medlemskommun.

§ 18

## Informationsärenden

### Coronauppdatering

Förbundschefen redovisar frånvaroläget och vidtagna åtgärder med anledning av Covid19.

### Svar till Fastighetsägarna Skaraborg

Krav från Fastighetsägarna Skaraborg kommer att diskuteras på ett kommande möte mellan AÖS och Fastighetsägarna Skaraborg.

### Intresseanmälan medlemsskap

Information om inledande diskussioner med presumtiva medlemmar i förbundet.

### Företags/kommuners/ideella organisationers tillgång till ÅVC

Information om försöksprojekt i Gullspång syftande till kontrollerad och kostnadstäckande mottagning av avfall från företag

### Tomma bruna tunnor

100 kunder med oanvänt brunt kärl för matavfall under 2019 har adresserats under våren. Ungefär hälften av kunderna har börjat sortera matavfall och övriga abonnemang har ändrats. En överklagan av abonnemangsändring har godkänts av Länsstyrelsen med hänvisning till formella felaktigheter. Nytt beslut har därefter fattats om abonnemangsändring.

### **Sortera säcken**

Projektet ”sortera säcken” som varit igång sedan 3 februari vid Falevi och Stenstorps ÅVC:er visar hittills mycket gott resultat. Mängden restavfall har minskat med 29% respektive 39% sedan januari månad, totalt 130 ton mindre t o m april. En plockanalys av restavfall från Falevi ÅVC gjordes första veckan i maj. Andelen felsorterat var endast 11,7% att jämföra med plockanalysen som gjordes i oktober förra året då andelen felsorterat var 45 %.

### **Samarbetsavtal sluttäckning**

Information om att AÖS avser säga upp samarbetsavtal för sluttäckning med kommuner det berör, dvs Gullspång, Karlsborg, Mariestad, Skövde och Töreboda.

### **Direktionsmöte i september – diskussion angående verksamhetsplan**

Arbete med ny förbundsordning föreslås starta i höst.

### **Förbundsordning**

Martin Odenö (M) redogör för förslag till process för framtagande av ny förbundsordning.



§ 19

### Övriga frågor

Fråga om företagens förpackningsavfall. AÖS har ingen rådighet över vilka mot-  
tagningsplatser som finns.